

ÅLESUND KOMMUNE
Kontrollutvalget

08.01.2016

MØTEINNKALLING

Kopi til: Ordfører
Revisor
Rådmann

Medlemmene av
Kontrollutvalget

INNKALLING TIL MØTE I ÅLESUND KONTROLLUTVALG

Det blir med dette kallt inn til møte

tirsdag, 19.01.2016 kl. 15.00 i Lerstadvegen 545

SAKLISTE:

- Sak 01/16 - Godkjenning av møtebok fra møte 04.12.2015
- « 02/16 - Kontrollutvalgsboka, spørreunde/orientering om kontroll og revisjon
– videreføring av sak 24/15
- « 03/16 - Presentasjon av forvaltningsrevisjonsrapport om spesialundervisning
- « 04/16 - Oppfølging av sak 27/15
- « 05/16 - Tilsynsrapport – Ålesund interkommunale legevakt – bemanning
- « 06/16 - Møteplan 1. halvår 2016
Eventuelt

Dersom det er vanskeleg å møte, gi melding på telefon 70 17 21 58 eller 97 60 57 83 til daglig leder eller e-post harald.rogne@sksiks.no.

Torgrim B. Finnes
leder
(sign.)

**KONTROLLUTVALGET I
ÅLESUND KOMMUNE**

MØTEBOK

Møtedato: 4. desember 2015, kl. 14.00
Møtested: Lerstadvegen 545

Møtet ble ledet av: Torgrim B. Finnes
Til stede for øvrig: Terje Storm S. Unhjem, Terri-Ann Senior, Thor Hansen og Torbjørg Fossum

= **5 voterende**

Fra kontrollutvalgsekretariatet møtte daglig leder Harald Rogne og advokat Kjetil Kvammen.
Fra kommunerevisjonen møtte daglig leder Kjetil Bjørnsen og revisjonsrådgjevar Kurt Løvoll.

Det kom ikke fram merknader til innkalling eller sakliste.

**SAK 22/15
GODKJENNING AV MØTEBOK FRA MØTE 2. JULI 2015.**

Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:

Møtebok fra kontrollutvalgets møte 2. juli 2015 tas til orientering.

**SAK 23/15
OPPGAVER FOR KONTROLLUTVALGET, OVERSIKT OVER SAKSTYPER OG ÅRSJUL**

Saksdokument fra kontrollutvalgsekretariatet datert 23.11.2015.

Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:

Kontrollutvalget tar saken til orientering.

SAK 24/15

KONTROLLUTVALGSBOKA. SPØRRERUNDE/ORIENTERING OM KONTROLL OG REVISJON

Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:

Kontrollutvalget fortsetter gjennomgangen i neste møte.

SAK 25/15

SAKER SOM KONTROLLUTVALGET BØR ARBEIDE VIDERE MED

Saksdokument fra kontrollutvalgsekretariatet datert 23.11.2015.

Forvaltningsrevisjonsrapporten om spesialundervisning vil bli gjennomgått i neste møte.

Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:

Kontrollutvalget vil følge opp forvaltningsrevisjonsrapporten om spesialundervisning og den økonomiske situasjonen til kommunen.

SAK 26/15

VEDRØRENDE BUDSJETT 2016 - KONTROLLUTVALGET

Saksdokument fra kontrollutvalgsekretariatet datert 23.11.2015.

Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:

Det avsettes 60.000 kroner til opplæring for kontrollutvalget.

SAK 27/15

DIVERSE TEMAER (Disse kom opp under eventuelt)

- Bystyresak 150-15 Avvikling av tjenestekonsejsoner i hjemmesykepleie, praktisk og personlig bistand
- Bystyresak 164-15 Økning av vararordfører stilling fra 1.1.2016
- Gjennomføring av kommunevalget – Agitasjon på valgdagen
- Godtgjørelse til kontrollutvalget

Temaene ble grundig drøftet i møtet

Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:

Saken blir å komme tilbake til.

Torgrim B. Finnes
leder
(sign.)

Terje Storm S. Unhjem
nestleder
(sign.)

Terri-Ann Senior
medlem
(sign.)

Thor Hansen
medlem
(sign.)

Torbjørgh Fossum
medlem
(sign.)

SUNNMØRE
KONTROLLUTVALSEKRETARIAT IKS

Kontrollutvalget i
Ålesund kommune

Dato: 08.01.2016

SAK 02/16
KONTROLLUTVALGSBOKA. SPØRRERUNDE/ORIENTERING OM KONTROLL
OG REVISJON – VIDEREFØRING AV SAK 24/15

Det blir vist til vedtak i sak 24/15 der det ble bestemt å fortsette gjennomgangen i neste møte.

Det blir videre vist til sak 23/15 om oppgaver for kontrollutvalget, oversikt over sakstyper og årshjul samt muntlig orientering gitt av daglig leder Harald Rogne og advokat Kjetil Kvammen.

Harald Rogne
daglig leder

**SUNNMØRE
KONTROLLUTVALSEKRETARIAT IKS**

Kontrollutvalget i
Ålesund kommune

Dato: 08.01.2016

**SAK 03/16
PRESENTASJON AV FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT OM
SPESIALUNDERVISNING**

Det blir vist til sak 25/15. Kontrollutvalget behandlet en forvaltningsrevisjonsrapport om spesialundervisning i møte 02.07.2015 sak 21/15. Det ble vedtatt følgende innstilling:

1. Bystyret slutter seg til de konklusjoner og anbefalinger som kommer fram i rapporten.
2. Bystyret ber rådmannen om å følge særlig godt med i utviklingen innenfor spesialundervisning og de ordinære timene, og rapportere om denne i egne saker til bystyret.
3. Bystyret ber kontrollutvalget om å følge opp saksbehandlingstiden for vedtak om spesialundervisning framover.

Innstillingen fra kontrollutvalget i sakene er vedtatt i bystyret og her ligger et oppdrag som må følges opp.

For at kontrollutvalget skal bli bedre kjent med hva mandatet fra bystyret inneholder, blir det gitt en presentasjon av rapporten.

Harald Rogne
daglig leder

SUNNMØRE
KONTROLLUTVÅLSEKRETARIAT IKS

Kontrollutvalget i
Ålesund kommune

Dato: 08.01.2016

SAK 04/16
OPPFØLGING AV SAK 27/15

I ovennevnte sak ble følgende tema grundig drøftet.

- Bystyresak 150-15 Avvikling av tjenestekonsesjoner i hjemmesykepleie, praktisk og personlig bistand
- Bystyresak 164-15 Økning av varaordfører stilling fra 1.1.2016
- Gjennomføring av kommunevalget – Agitasjon på valgdagen
- Godtgjørelse til kontrollutvalget

I sak 27/15 vedtok kontrollutvalget enstemmig å komme tilbake til saken.

Det 3 første kulepunktene er/blir avklart av lederen i kontrollutvalget. Det fjerde kulepunktet blir å drøfte i saksutredningen.

Ordningen med at kommuner ble pliktig til å oppnevne egne kontrollutvalg, ble innført med kommuneloven i 1992 (lov 25.september 1992 nr 107 om kommuner og fylkeskommuner). Tidligere hadde denne funksjonen med tilsyn og kontroll med kommunene vært plassert hos formannskapet og eksterne organer, som fylkesmannen. Sistnemnte, slik som andre eksterne kontrollorganer, har fremdeles en del kontroll- og tilsynsoppgaver med kommunene, men ikke i samme omfang som tidligere.

Det ble i forbindelse med forarbeidene til kommuneloven (Ot.prp. nr. 42 (1991-1992)) lagt betydelig vekt på kontrollfunksjonen som kontrollutvalget skulle ha. Forutsetningene var på den ene siden at kommunestyret/fylkestinget skal trekke opp mer overordnede og langsiktige retningslinjer for den kommunale/fylkeskommunale virksomheten, samt at de på den annen side skal kontrollere at disse blir fulgt opp i praksis.

Ved lovendringen i 2003 var hovudfokuset på at kontrollutvalget skulle få en mer aktiv og uavhengig rolle overfor kommunen samt de som var ansvarlige for revisjon av kommunens virksomhet. Ved lovendringen kom det et nytt kapittel 12 som omhandler internt tilsyn og kontroll, samt revisjon. Kapitlet erstattet den tidligere § 60.

Hovedsiktemålet for kontrollutvalgets arbeid er gjennom sitt løpende tilsyn og etterfølgende kontroll med kommunal virksomhet, i størst mulig grad å være med på å sikre at kommunens virksomhet er i tråd med gjeldende lover og regelverk, samt skape tillit til den kommunale forvaltningen av fellesskapets ressurser på vegne av kommunens innbyggere. Kontrollutvalget fikk etter lovendringen en sterkere rolle.

Kontrollutvalget skal på vegne av kommunestyret føre tilsyn med den kommunale administrasjonen (rådmannen). Kontrollutvalget skal også føre tilsyn med den politiske virksomheten, men ikke kommunestyret. Det innebærer tilsyn også med formannskap og ordfører.

Kontrollutvalgordningen har blitt evaluert i en forskningsrapport og konklusjonene der er positive.

Møtefrekvens eller saksmengde trenger ikke alltid være utslagsgivende for arbeidsmengden. Kontrollutvalgets medlemmer vil måtte bruke mye tid på å sette seg inn i saksdokumenter både til bystyret og utvalg, men også andre dokumenter. Det er også viktig å følge med i det som skjer i kommunen.

Det er naturlig at størrelsen på godtgjørelsen blir vurdert opp i mot den funksjonen et utvalg har sammenlignet med andre utvalg og for kontrollutvalget sin del bør den vel ikke være lavere enn godtgjørelsen til utvalg som kontrollutvalget skal føre tilsyn med. Til en viss grad kan størrelsen på godtgjørelsen også virke inn på den tyngden og statusen som et utvalg skal ha.

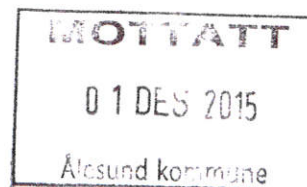
Godtgjørelsen til kontrollutvalget i Ålesund kommune er ikke høy i forhold til enkelte andre kommuner i distriktet, men den er annerledes sammensatt. Kommunestørrelse kan også være en del av vurderingsgrunnlaget. (Sammenligningsgrunnlag er delt ut til kontrollutvalgets medlemmer)

Det blir ikke lagt fram forslag til vedtak i saken ettersom temaet bør håndteres av politikerne selv.

Harald Rogne
daglig leder



Ålesund kommune
Postboks 1521
6025 ÅLESUND



Tilsynssak - Ålesund interkommunale legevakt - bemanning

Fylkesmannen i Møre og Romsdal ble gjennom media kjent med at Ålesund interkommunale legevakt (heretter ÅILV) ved et tilfelle var uten vakthavende lege. På bakgrunn av denne informasjonen opprettet Fylkesmannen tilsynssak for å få ytterligere informasjon om hendelsen.

Fylkesmannens konklusjon:

Fylkesmannen i Møre og Romsdal finner at Ålesund kommune, ved Ålesund interkommunale legevakt, i forbindelse med den aktuelle hendelsen har brutt forsvarlighetskravet i § 4-1, sammenholdt med internkontrollforskriften.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal forventer at de forholdene vi har omtalt blir brukt i det videre arbeidet for å sikre tilstrekkelig tilgjengelighet på legeressurser i legevaktstjenesten. Fylkesmannen ber om å bli holdt løpende orientert om alle avvik som omhandler manglende tilgang på legevakslege. Uavhengig av dette ber vi om en bekreftelse innen 10. januar 2016 på at ordningen med beredskapsvakt inngår som en del av den pliktige legevaktstjenesten, jf. forskrift om fastlegeordning i kommunene § 13.

Dokumenter i saken

Foruten de brev som gjelder selve saksbehandlingen, er følgende dokumenter mottatt og inngår i vår vurdering:

- Uttalelse fra Ålesund interkommunale legevakt, datert 21.09.15
- Møtereferat fra fagrådsmøte for leger 17.09.15, mottatt 08.10.15.
- Uttalelse fra Ålesund interkommunale legevakt, datert 30.10.15

Saksforholdet og Fylkesmannen i Møre og Romsdal sin vurdering

Fylkesmannen har vurdert saken på grunnlag av sakens dokumenter. Fylkesmannen forutsetter saksforholdet kjent, og vil nedenfor kun omtale de momenter som er relevante for våre vurderinger.

Relevant regelverk

Vurderingstema i saken er om ÅILV har opptrådt faglig forsvarlig etter helse- og omsorgstjenesteloven § 4-1, sammenholdt med helsepersonelloven § 16 og internkontrollforskriften § 4.

Den/de ansvarlige for virksomheten må organisere og tilrettelegge for at helsepersonellet kan utøve sin virksomhet på en forsvarlig måte. Dette følger av helse- og omsorgstjenesteloven § 4-1 første ledd som lyder:

«Helse- og omsorgstjenester som tilbys eller ytes etter loven her skal være forsvarlige. Kommunen skal tilrettelegge tjenestene slik at:

- a. den enkelte pasient eller bruker gis et helhetlig og koordinert helse- og omsorgstjenestetilbud,*
- b. den enkelte pasient eller bruker gis et verdig tjenestetilbud,*
- c. helse- og omsorgstjenesten og personell som utfører tjenestene blir i stand til å overholde sine lovpålagte plikter og*
- d. tilstrekkelig fagkompetanse sikres i tjenestene.»*

Virksomhetens ansvar kommer også klart til uttrykk i helsepersonelloven § 16 første ledd som lyder:

«Virksomhet som yter helsehjelp, skal organiseres slik at helsepersonellet blir i stand til å overholde sine lovpålagte plikter.»

Den/de ansvarliges plikt til å tilrettelegge for forsvarlige tjenester er nærmere utdypet i internkontrollforskriften § 4 andre ledd bokstav g som lyder:

«Internkontroll innebærer at den/de ansvarlige for virksomheten skal:

.....

- g) utvikle, iverksette, kontrollere, evaluere og forbedre nødvendige prosedyrer, instruksjer, rutiner eller andre tiltak for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelse av sosial- og helselovgivningen»*

Av akuttmedisinforskriften framgår det:

«§ 6. Kommunens ansvar for kommunal legevaktordning

Kommunen skal tilby legevaktordning som sikrer befolkningens behov for øyeblikkelig hjelp, og må sørge for at minst en lege er tilgjengelig for legevakt hele døgnet. Legevaktordningen skal blant annet

- a) vurdere, gi råd og veilede ved henvendelser om øyeblikkelig hjelp*
- b) diagnostisere og behandle akutte medisinske tilstander ved legekonsultasjoner og sykebesøk og ved behov henvise til andre tjenester i kommunen, blant annet fastlege, og eventuelt spesialisthelsetjeneste og*
- c) yte hjelp ved ulykker og andre akutte situasjoner, blant annet rykke ut umiddelbart når det er nødvendig.»*

Kravene til kompetanse hos legevaktslege og annet helsepersonell framgår dette av §§ 7 og 8, samt § 21 om overgangsordning.

Av forskrift om fastlegeordning i kommunene framgår det i § 13 første og andre ledd:

*«§ 13. Fastlegens plikt til deltakelse i legevakt
Fastlegen plikter å delta i:*

a) Kommunal eller interkommunal legevakt utenfor ordinær åpningstid.

b) Kommunens organiserte øyeblikkelig hjelp-tjeneste i kontortid, herunder tilgjengelighet i helseradionettet/nødnettet og ivaretagelse av utrykningsplikten. Deltakelse i kommunal legevakt eller interkommunal legevakt utenfor ordinær åpningstid kommer i tillegg til andre allmennlegeoppgaver kommunen kan pålegge fastlegen å utføre, jf. § 12.»

Fylkesmannens vurdering

ÅILV har i sine uttalelser redegjort for omstendighetene som medførte at man ikke hadde tilgjengelig lege natt til 8. august 2015. Av uttalelsen framgår det at:

Den interkommunale legevakten i Ålesund dekker i dag følgende kommuner: Ålesund, Giske, Sula, Haram, Vestnes, Ørskog, Skodje og Stordal. Fra 1.1.16 vil også Norddal kommune delta i ordningen. Legevakta vil da dekke 88 000 innbyggere. Legevakt på kveld/helg blir ivaretatt av i alt 4 legevaktsordninger for de samme kommunene, og dette er en utfordring i forhold til disponering av leger. Alle fastlegene i disse kommunene inngår i utgangspunktet i vaktordningen — ca. 80 leger — men grunnet ulike former for fritak er det pr dato 54 aktive leger. Dette betyr at vaktbelastningen på den enkelte lege ikke blir så stor når det gjelder nattevakter, og at det lenge har vært greit å skaffe vikar ved fravær i vaktene. Vi lager vaktplan for ca. 1/2 år i gangen og legger ut i «Min Vakt». Vi har hatt svært lite sykefravær ved legevakta, men følger følgende praksis når vi likevel får meldt sykdom: Ved kjent sykefravær noen dager på forhånd, sendes SMS til alle legene med anmodning om å ta på seg vakt og informasjon om lønnstillegg. Ved akutt fravær har vi hatt frivilling ringeliste som vi har benyttet i første omgang, og deretter fortsatt på listen over alle legene dersom vi ikke har funnet en løsning via den frivillige ringelisten.

Det framgår videre at man ved den aktuelle hendelsen så at «ordningen er svært sårbar». I etterkant er det gjennomført møte med de samarbeidende kommunene. I dette møtet foreslått at en bakvaksordning med en lege i bakvakt for kveld/helg og en lege i bakvakt for natt som en fast ordning.

Fylkesmannen har også fått tilsendt referat fra fagrådsmøte ved ÅILV, 17. september 2015. Av dette møtereferatet framgår det:

Fagrådsmøtet er et rådgivende organ for fagsjefen ved legevakta, virksomhetsleder i vertskommunen Ålesund og den adm. koorideringsgruppa med representanter fra kommunene i ÅILV. Kommuneoverlegene i fagrådet er den enkelte kommunes rådgiver for spørsmålet om deltakelse i interkommunal legevakt og i spørsmålet om vaktordningen er forsvarlig organisert for den spesifikke kommunen. Kommuneoverlegen er dermed også rådgiver i forhold til spørsmål om behov for

lokale kompensierende tiltak i de enkelte kommune på grunn av reiseavstand og andre forhold. [..]

Geografisk dekningsområde, arbeidsoppgaver og forventninger til ÅILV øker stadig. Fagrådet mener derfor at det straks må arbeides med økt legeressurs ved legevakta. Innen åpning av «Nye ÅSE» 01.02.2017 må det være :

- *Minimum 2 leger på vakt*
- *Økt grad av fast ansatte leger og dreining mot beredskapsarbeid*
- *Vurdere fastlønn for leger på alle vakter*
- *Økt sjukepleiebemanning*
- ***Som midlertidig løsning snarest mulig og i samarbeid med fastlegene, innføre beredskapsvaktordning.** Fagrådet mener for øvrig at det skal :*
- *Innleies legevikar sommer (2 mndr)*
- *Utbetales praksiskompensasjon for neste dag ved innkalling som beredskapsvakt.*
- *Utarbeides forslag til uniformering på vakt , spesielt ved utrykning (jakke / vest)*
- *Anskaffe egen vaktbil til bruk ved utrykning.*

Avslutningsvis framgår det også i møterefateret at fagsjef ved ÅILV, Karsten Vingen skal ha gjort det klart at «han mener det må være beredskapsvakt 16-08 på hverdager og gjennom hele helgene frå fredag kl.16 til mandag kl. 08. Belastningen på kveldstid generelt og dagtid i helgene er slik at det er nesten like uforsvarlig med bare 1 lege tilstede som null om natta. Det er allerede ett eksempel på tilsynssak mot lege etter vaktarbeid på en søndagskveld med klar relasjon til for stor arbeidsbelastning.»

Fylkesmannen har i forbindelse med behandlingen av tilsynssaken blitt kontaktet av flere leger som uttrykker en stor bekymring for kapasiteten ved legevakten, og særlig med tanke på legebemanning. Enkelte har også uttrykt at det til tider oppleves som direkte uforsvarlig at det bare er en lege tilstede.

Det framgår av uttalelsen fra ÅILV at det ikke er foreslått beredskapsordning for vaktene på kveld/helg. Dette da det «erfaringsmessig ikke har vært vanskelig å finne vikarer til slike vakter». Slik vi ser det, står dette i kontrast til det som fagsjef skal ha sagt i fagrådmøte og til det som framkommer i henvendelsene direkte til Fylkesmannen. I disse henvendelsene har leger gitt uttrykk for at man *ikke* kan påregne å få sove på nattvaktene, særlig ikke på helg.

Det er en nær sammenheng mellom kravet til forsvarlighet og kravet til internkontroll og systematisk arbeid for å ivareta pasientenes sikkerhet. Internkontroll skal bidra til faglig forsvarlige helsetjenester, og er et verktøy som skal sikre at daglige arbeidsoppgaver blir utført, styrt og forbedret i henhold til lovens krav. I henhold til internkontrollkravet må virksomheten blant annet sørge for at helsepersonellet har tilstrekkelige kunnskaper og ferdigheter innenfor det aktuelle fagfeltet. Virksomhetene må ha oversikt over risikofylte deler av pasientbehandlingen, herunder fare for svikt i samhandlingen og ved bruk av utstyr. Ledelsen har ansvar for å utvikle, iverksette, kontrollere, evaluere og forbedre nødvendige prosedyrer, instruksjoner, rutiner og tiltak for å forebygge overtredelse av helselovgivningen. Virksomheten skal således gjennom sin internkontroll sikre kravet til forsvarlighet i helse- og omsorgstjenesteloven § 4-1.

Fylkesmannen registrerer at ÅILV ikke synes å følge de råd og anbefalinger som gis av egen fagsjef. Likevel er det virksomhetsledelsens ansvar å gjøre avveielser basert på risiko- og sårbarhetsanalyser, faglige råd, erfaringer fra hendelser med svikt og bekymringsmeldinger, jf. plikten til internkontroll.

Å sørge for at lege er tilgjengelig gjennom hele døgnet er en plikt som framgår tydelig av akuttmedisinforskriftens § 6. Her framgår kommunens overordnende ansvar til organisering. Det er i forkant av aktuelle hendelse også beskrevet en situasjon hvor det ikke var mulig å skaffe stedfortreder for lege som ikke kunne dekke egen vakt. Denne hendelsen burde, etter Fylkesmannens oppfatning, gitt indikasjoner på at ordningen med tilkalling basert på frivillighet var sårbar.

Fylkesmannen anser videre kravet om å sørge for tilgjengelig legevakt et grunnleggende krav i den akuttmedisinske beredskapen. Fylkesmannen vurderer at aktuelle hendelse var et resultat av den organiseringen man har hatt tilgjengelig. Ved fravær har man baserte seg på en *frivillig* tilkalling av lege. Dette gir etter vår oppfatning ikke en tilstrekkelig sikkerhet for at man har lege tilgjengelig. Vi anser derfor at man ikke har organisert seg i tråd med kravene til forsvarlig organisering av legevaktstjenesten.

Fylkesmannen har vært i kontakt med flere legevaksleger tilsluttet ÅILV i forbindelse med behandlingen av denne (og andre tilsynssaker). Samtlige har gitt uttrykk for at de kjenner seg igjen i fagsjefens beskrivelse om at arbeidsbelastningen «*på kveldstid generelt og dagtid i helgene er slik at det er nesten like uforsvarlig med bare 1 lege tilstede som null om natta*». Vi har også behandlet flere tilsynssaker på bakgrunn av hendelser ved ÅILV. Sammenliknet med andre større legevaksamarbeid er tallet på tilsynssaker, og henvendelser som ikke blir fulgt opp med ordinær tilsynsmessig oppfølging, høyere ved ÅILV. I enkeltsaker/hendelser har tidspress blitt trukket fram som en medvirkende faktor til svikt.

ÅLIV er et legevaksamarbeid med stort dekningsområde. Tilgjengeligheten på antall leger vil derfor være relativt stor. Samtidig krever også det store dekningsområdet at virksomheten planlegger med periodevis stor pågang på legevakten. Man må også ta høyde for at legevakslege må bistå nødetater ved akutte hendelser. Enkeltsituasjoner, eksempelvis tvungen legeundersøkelser ved alvorlig psykisk sykdom, overgrepssaker og saker hvor barn/barnevern er involvert, kan være tidkrevende. Dette er ofte saker som også «kommer» på kveld/natt/helg. I vurderingen av behovet for legeressurser må man ta høyde for denne type hendelser/situasjoner.

Fylkesmannen registrerer at man nå i perioder av uken vil ha to leger på vakt. Begge disse skal ha tilstedevakt. Sammenholdt med beskrivelsene vi har fått om arbeidsbelastningen ved enkeltvakter ved ÅILV og eksempler på aktuelle scenarioer omtalt i foregående avsnitt, forutsetter vi også at ÅILV tar høyde for å sikre tilstrekkelige tilgjengelighet på legeressurser. Dette gjelder *også* ved fravær hos enkeltlege på de vaktene hvor det skal være to legevaksleger tilstede.

Det framgår *ikke* av uttalelse fra ÅILV om «beredskapsordningen» det refereres til er frivillig eller pålagt vaktarbeid, jf. forskrift om fastlegeordning i kommunene. Fylkesmannen forutsetter at de ordningene som skal sikre tilgjengelig lege på vakt ikke er basert på frivillighet, men inngår som en pliktig del av legevaktstjenesten. En beredskapsordning

basert på frivillighet er etter vår oppfatning ikke forutsigbar nok til å kunne være grunnlaget for en så viktig tjeneste som det ÅILV skal representere.

Konklusjon

Fylkesmannen i Møre og Romsdal finner at Ålesund kommune, ved Ålesund interkommunale legevakt, i forbindelse med den aktuelle hendelsen har brutt forsvarlighetskravet i § 4-1, sammenholdt med internkontrollforskriften.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal forventer at de forholdene vi har omtalt blir brukt i det videre arbeidet for å sikre tilstrekkelig tilgjengelighet på legeressurser i legevaktstjenesten. Fylkesmannen ber om å bli holdt løpende orientert om alle avvik som omhandler manglende tilgang på legevaktslege. Uavhengig av dette ber vi om en bekreftelse innen 10. januar 2016 på at ordningen med beredskapsvakt inngår som en del av den pliktige legevaktstjenesten, jf. forskrift om fastlegeordning i kommunene § 13.

Det forutsettes at virksomheten orienterer samarbeidskommunene, legevaktslegene i ordningen og fagsjef om vår vurdering av saken.

Med hilsen

Christian Bjelke (e.f.)
fylkeslege/direktør

Cato Innerdal
ass. fylkeslege

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.

Juridisk rådgiver: fagkoordinator/jurist Marit Vestad